

ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.12.16

**חברי הועדה:** רן בר-יו"ר, עו"ד עפרה שרון, גדעון אליאס, גיא אטיאס  
**מרכזת הועדה:** מזל פרובשטיין

מס' פניה	הנושא	איש הקשר
2016/720	<p>בקשה לאישור התקשרות עם הספק מינהלת הכדורסל נשים (514706779) לצורך קבלת שירותי מיתוג, שיווק וקידום ליגות הנשים הבכירות לצורך שינוי עמדות הציבור ביחס לספורט ילדות נערות ונשים כספק יחיד.</p> <p>המועצה לקידום ספורט נשים בישראל המליצה, בישיבתה מיום 14.09.16 למשרד התרבות והספורט להקצות סכום של 1.5 מיליון ₪ מתקציב המיועד לשינוי עמדות, לטובת ענפי הכדור בליגות הנשים, לצורך פעילות תוכן בתחום שינוי עמדות ומיתוג הליגות הבכירות בספורט הנשים. החלטת המועצה התבססה על קיומה של תפיסה חברתית שאיננה תומכת ומטפחת ספורט תחרותי הישגי לנשים והעדר נשים בספורט התחרותי יוצרת חסמים וקשיים עקביים להתפתחותן של ליגות על לנשים. ליגות הנשים כולן אינן יכולות לייצר משל עצמן; לא חשיפה תקשורתית ובשל כך מיעוט תמיכת נותני חסות לליגות כולן. בשנים האחרונות ליגות הנשים הבכירות מוצאות עצמן בבעיה מתמשכת של הידלדלות הקבוצות בליגה, קושי בגיוס תקציבים, תקציבים דלים מהרשויות המקומיות לעומת קבוצות הגברים, וחוסר שיתוף פעולה עם נותני החסות בשל חשיפה תקשורתית דלה. הפרויקט הלאומי משקיע רבות בתשתית מקצועית לגילאי ילדות ונערות. מאידך ליגות העל חסרות תקציבים ונראות. חשיבות רבה בקידום וטיפול ליגות על כמודל לחיקוי. רמה נמוכה של ליגות העל תגדע את הענפים ולא תתאפשר המשכיות בין גילאים ושיכלול מקצועיות. חיזוק ליגות על הינו חלק משמעותי בתהליך לשינוי עמדות ביחס ומתן לגיטימציה לספורט תחרותי לנשים. לאור האמור לעיל, המועצה לקידום ספורט נשים סברה שיש מקום לפעול באופן ייזום לקידום ליגות הנשים הבכירות בענפי בפרט לאור הפוטנציאל הגלום בהן, והעובדה כי כיום משחקים אלו משודרים לציבור הרחב אולם השיבוץ של השידורים אינו מסייע בחשיפה מירבית בשלב זה ולא מהווה שיקול המסייע לגופים מסחריים ליטול על עצמם מתן חסות לליגה זו.</p> <p>בכדי לסייע בהובלת שינוי תפיסתי של הציבור ביחס לספורט הנשים בכלל ובענף הכדורסל בפרט, המועצה המליצה למשרד להתקשר עם מינהלת הליגה הבכירה מתוך כוונה למתג את הקבוצות בחסות של פרויקט ספורט הנשים ובכך להביא להעצמתה. כאשר השאיפה כי בשנים הבאות המינהלת תוכל לגייס חסויות עתידיות מגופים מסחריים. מתוך 1.5 מיליון ₪ שהקצתה המועצה לקידום ספורט נשים לנושא זה, 1.170 מיליון יועברו לטובת מינהלת ליגת העל בכדורסל, וזאת לאור קריטריונים שנבנו לחלוקת תקציב שינוי עמדות בין הליגות הבכירות בענפי הכדור לנשים (ראה נספח מצ"ב). מינהל הספורט פונה לוועדה בבקשה לאשר העברת מקדמה בסך של 80% לפי הנספח התקציבי המצ"ב, כאשר היתרה תשולם כפוף לביצוע בפועל.</p> <p>בנוסף, מינהל הספורט מבקש לנצל תקציב בסך 800 אלף ₪ אשר אושר לתקצוב מינהלת ליגת העל לנשים בכדורסל בעונת 2015-16 אך לא בא לידי מימוש. לשם כך, מבקש מינהל הספורט לקדם השתתפותן של שחקניות ישראליות במשחקי ליגות הנשים הבכירות בענפי הכדור. מינהל הספורט מצא לנכון לנצל את הסכום המדובר בכדי להעניק תמריץ לקבוצות ליגת העל לנשים בכדורסל, לשיתוף שחקניות ישראליות - ככל שהקבוצות ישתפו שחקניות ישראליות מעבר ל- 80 דקות במשחק בעונת המשחקים 16-17, הקבוצות תקבלנה ניקוד רב יותר. חלוקת המקדמה מהסכום המצוין לעיל תתבסס על המודל המצ"ב, שמשקף את השנה הקודמת. יתרת התשלום תתבצע בסוף עונת המשחקים בהתאם לביצוע בפועל. לפיכך, פונה מינהל הספורט לוועדה בבקשה לאשר תשלום מקדמה בסך של 80% לפי המודל המצ"ב.</p>	יואב רם

אל  
ל  
כ

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים

ספקים: מינהלת הכדורסל נשים (514706779)

סה"כ היקף ההתקשרות: 1,970,000.00 ₪ סה"כ ההתקשרות אינה חייבת במע"מ  
הסבר/פירוט העלות: בהתאם לנספחים המצ"ב לבקשה זו - 1,170,000 בהתאם לקריטריונים שנבנו לחלוקת תקציב  
שינוי עמדות בין הליגות הבכירות בענפי הכדור לנשים (ראה נספח מצ"ב) וכן 800,000 ₪ לקדום השתתפות שחקניות  
ישראליות במשחקי ליגות הנשים הבכירות בענפי הכדור, ע"פ המודל המצ"ב  
תחולת התקשרות (תקופת ההתקשרות): מיום החתימה על ההסכם ועד 30/06/2017  
בסיס ההתקשרות: ספק יחיד  
מס' פרסום במנו"ף: 589840

דיון:

עניינה של פנייה זו היא בבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם מנהלת כדורסל הנשים עבור:

1. **מיתוג הליגה הבכירה בספורט הנשים בענף הכדורסל** בהיקף של כ- 1,170,000 בהתאם לקריטריונים שנבנו  
לחלוקת תקציב מכספי המועצה הלאומית לספורט אשר הוקצו לטובת פרויקט ספורט הנשים שיועד לטובת שינוי  
עמדות בציבור.

2. **מענק ישראליות** לקבוצות ליגת כדורסל הנשים בליגה הבכירה לעונת המשחקים 2016-2017 בהיקף כולל של 800  
אש"ח.

**רקע כללי -**

המועצה הציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל (להלן: "מועצת ספורט הנשים") הוקמה בהחלטת ממשלה מספר  
3416, מיום י' באדר ב' התשס"ה (21.3.2005) (להלן: "החלטת הממשלה"). בהתאם להחלטת הממשלה תפקידי  
המועצה הם כדלקמן:

1. לשמש גוף מייצג לממשלה, למשרד החינוך התרבות והספורט ולשרה, בכל הנוגע לקידום ופיתוח ספורט ילדות,  
נערות ונשים בישראל (להלן ביחד: "ספורט הנשים בישראל") ובכלל זה לייצג לשרה בכל הנוגע לקביעת אמות  
מידה לתמיכה בספורט נשים, לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.
2. לפעול לקידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים בישראל, לרבות פיתוח ענפי ספורט אולימפיים.
3. לגבש תוכניות פעולה רב-שנתיות ליצירת תשתית רחבה לפעילות ספורט נשים וקידום ספורט הישגי, במסגרת  
גופי הספורט, מוסדות החינוך, הגורמים הממשלתיים והרשויות המקומיות ולקיים מעקב ובקרה על יישום  
תוכניות אלה.
4. לגבש המלצות לפיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל.
5. לפעול לשינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים.
6. לפעול לקידום הצעות חקיקה בתחומי פעילותה של המועצה, לרבות שינוי החוק להסדר ההימורים בספורט,  
התשכ"ז-1967 ולייעץ למשרדי הממשלה הרלבנטיים על דרכי אכיפתם של חוקים אלה, כדי לעודד מתן הזדמנות  
שווה לפעילותן של נשים בענפי הספורט השונים.

מליאת המועצה להסדר ההימורים (להלן: "המועצה להסדר ההימורים"), בישיבתה (מס' 13/04), הקצתה לפרויקט  
ספורט הנשים, 80 מיליון ₪ לתקופה של 8 שנים לפחות. החלטה זו אושרה על ידי שר האוצר ושר התרבות והספורט,  
וכן על ידי ועדת הכספים של הכנסת, כנדרש בחוק. בהחלטת המועצה להסדר ההימורים בספורט, נכתב כדלקמן:  
"המועצה מכירה בחשיבות הרבה הקיימת כיום לקידום ספורט הנשים בישראל וזאת על ידי יצירת תשתיות הולמות  
לעניין זה. המועצה מאמצת את הפרויקט ומחליטה להקצות כספים לפרויקט זה."  
בנוסף, המועצה קבעה מסגרת תקציבית כללית, שנשענה על הערכות שהוצגו בפניה. הדברים נכתבו במפורש: "המועצה  
מעריכה, בהתאם למצגת שהובאה בפניה, כי הפרויקט לקידום ספורט הנשים בישראל עשוי להמשך לפחות על פני 8  
שנות תקציב. ההערכה הכספית אשר הוצגה בפניה הייתה לתקציב של כ- 80 מיליון ₪; והמועצה מחליטה בהתאם."  
המועצה להסדר ההימורים בספורט החליטה כי התקציב שיוקצה לטובת פרויקט ספורט הנשים יבוצע בהליך של אמות  
מידה ויחולק בהתאם לסעיפים 9(ב1), 2), 3) ו-4) לחוק להסדר ההימורים בספורט התשכ"ז - 1967 (להלן: "החוק").  
בראי הניסיון שנצבר, נולדה ההבנה שיש לאפשר כלים נוספים שיביאו לחדשנות בפעילות האיגודים והאגודות, ליצירת  
אפקטיביות גדולה יותר של הפרויקט אל מול גופי הספורט מחד, לצד השקעה משמעותית יותר בנושא של שינוי עמדות  
בציבור הרחב - כל זה על מנת להמשיך ולהצעיד את הפרויקט בהתאם למטרותיו. על מנת להביא ליישום החלטה  
האמורה, ובמטרה לממש את כלל התפקידים שהוגדרו למועצת ספורט הנשים בהחלטת הממשלה, התקבלה החלטה  
ממשלה מספר 4189 (מיום 29.1.2012) על מתן היתר למשרד התרבות והספורט לקבל מהמועצה להסדר ההימורים

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי  
חוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

בספורט, סכום של 5,000,000 ₪ כל שנה מהתקציב שהוקצה לטובת פרויקט ספורט הנשים, עבור שינוי עמדות הציבור. בהחלטת זו נקבע כדלקמן: "להתיר למשרד התרבות והספורט – מינהל הספורט, לקבל מהמועצה להסדר הימורים בספורט סכום של 5,000,000 ₪ כל שנה, ממסגרת התקציב שהוקצה על ידה, בישיבתה (מס' 13/04) מיום 16.12.04, לטובת פרויקט ספורט הנשים, ובהתאם להחלטה נוספת של המועצה להסדר הימורים בספורט מיום 19.5.2011, בה הוחלט על הקצאת סכום זה, מכלל התקציב שהוקצה על-ידיה לטובת פרויקט ספורט הנשים, למשרד התרבות והספורט. מינהל הספורט יעשה שימוש בסכום האמור ליזום ולקדם פעולות שמטרתן שינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים, קידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים ופיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 3416 מיום 21.3.2005 בדבר המועצה הציבורית לקידום נשים בספורט, שהוקמה מתוקף החלטה זו." (ההדגשה אינה במקור).

חזונו של הפרויקט הלאומי לקידום נשים בספורט הוא שינוי חברתי ומגדרי בתרבות הספורט בישראל בדרך אשר תבטיח את השתתפותן המלאה של ילדות, נערות ונשים בכל תחומי הספורט ובכל הרמות. אחת מהנחות היסוד הינה כי יש לעסוק בהסרת חסמים והובלת תהליך לשינוי חברתי מחוץ ובתוך עולם הספורט, והפניית משאבים במגוון תחומים כחלק מהעיסוק בשינוי עמדות הציבור, בהתייחס לעיסוקן של ילדות ונערות בספורט. כאשר בין מטרת הפרויקט נכלל היעד של הובלת הליך לשינוי עמדות בקרב הציבור באשר לעוסקות בספורט ככלל ובספורט הישגי בפרט, על מנת להגיע לשינוי עמדות מעמיק, רוחבי, מקיף וכולל בקרב הקהל הישראלי על כל רבדיו ומגזריו.

### מן הכלל אל הפרט –

#### (1) אישור מיתוג הליגה הבכירה

כחלק מעבודת המועצה הציבורית לספורט הנשים, ובהתאם לתפקידיה כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה אחת לשנה מגישה המועצה את המלצותיה בפורמט של תכנית עבודה שנתית מוצעת למימוש ה-5 מיליון ₪ המועברים למשרד מהמועצה להסדר הימורים בספורט במסגרת תקציב הפרויקט.

בשנת 2016 עמלה המועצה הלאומית על תכנית חומש לכלל פעילות המועצה (לרבות שינוי עמדות). התוכנית מתייחסת לעונות הפעילות 2016-2017 עד 2020-2021 (סה"כ 5 עונות) (מצ"ב תכנית העבודה).

התוכנית הוצגה ואושרה במועצה הציבורית ספורט נשים בישראל, בישיבתה מיום 9.11.2016 כאשר במסגרת הדיון נדונה גם תכנית שינוי עמדות, במסגרתה הוקצה סכום של 1.5 מיליון ש"ח לענפי ספורט קבוצתיים (ליגות העל בענפי הכדור), אשר יחולקו בין הענפים בהסתמך על הקריטריונים שנקבעו ע"י המועצה הציבורית לספורט הנשים בשנה שעברה והם מבוססים על פי מידת החשיפה והנראות של הליגה (שידורים), זאת מאחר ומדובר בתקציב המיועד לשינוי עמדות (מצ"ב נספח קריטריונים וסימולציה בהתאם לנתוני עונת המשחקים 2016-2017).

העברת התקציב לענפים העומדים בקריטריונים מבצעת על פי ביצוע בפועל של תכנית עבודה שהוגדרה (בנספח תקציבי מפורט) ע"פ מתווה שאושר על ידי אתנה, וכולל פעולות מסוימות בתחום שינוי עמדות הציבור.

בהתאם לאמות המידה שהציגה המועצה הוקצה לטובת מיתוג ליגת כדורסל הנשים (באמצעות מינהלת כדורסל הנשים) כחלק מפרויקט שינוי עמדות סכום של כ-1,170 אש"ח (מדובר בהערכה מאחר והסימולציות נבנו בהתאם לנתוני עונת המשחקים 2015-2016 ע"פ קריטריונים) (מצ"ב נספח תקציבי מתאים).

#### (2) מענק ישראליות-

משרד התרבות והספורט פעל לאישור מענק ישראליות (חד פעמי) לעונת המשחקים 2015-2016, מאחר והליכי אישור לא הושלמו כנדרש, הוחלט על העמדת תקציב ייעודי במסגרת פרויקט קידום ספורט הנשים (אתנה) לאשר מענק חד פעמי לקבוצות הנמנות על הליגה הבכירה בענף כדורסל הנשים וזאת בסכום כולל של 800 אש"ח.

היחידה המקצועית בחנה והמליצה לועדת המכרזים לאשר את נושא המענקים. יצוין כי מענק הישראליות נועד לקדם את קבוצות ספורט המעמידות את הספורטאיות הישראליות בקדמת הבמה.

יובהר כי בהתאם לנהלי הליגות הנשים הבכירות בכל משחק ניתן להעלות למגרש עד 3 שחקניות זרות. כלומר בכל משחק נתון חייבות לשחק לפחות 2 ספורטאיות ישראליות במהלך המשחק. נוהל זה מחייב כל קבוצה ב-80 דקי משחק של ספורטאיות ישראליות. מאחר והמדינה רואה חשיבות רבה בקידום ספורטאיות ישראליות וביקשה לעודד עיסוק ופעילות של ספורטאיות ישראליות.

המענק יינתן רק לקבוצה שבמהלך כל משחק שיתקיים בעונת המשחקים 2016-2017 בו היא תיטול חלק ישחקו הספורטאיות הישראליות 81 דקות ומעלה קרי רק קבוצה אשר בכל משחק בה השתתפה תשחקנה ספורטאיות

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

ישראליות יותר מהמינימום שנקבע בנוהל מינהלת ספורט הנשים תהא זכאית למענק. המענקים ישולמו למנהלת והיא תעביר את הכספים לקבוצות. קבוצה אשר תמצא זכאית למענק ישראליות תקבל סכום של 88.8 אש"ח (800 אש"ח לחלק ל-9 קבוצות). במידה ויהיו קבוצות אשר לא יעמדו בדרישה זו לא יועבר בגינן סכום המענק למנהלת כדורסל הנשים.

### נימוקי ספק יחיד:

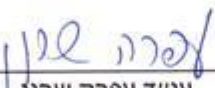
- ענף הכדורסל הוכר כענף על בין היתר לאור היותו אחד משני הענפים הפופולאריים בישראל. בענף זה פועלות מס' קבוצות הנשים הרב ביותר ביחס לשאר ענפי הספורט, ובהתאמה מס' הספורטאיות הינו הגדול ביותר.
- מס' הצופים עולה עשרות מונים על צופים במשחקים של קבוצות נשים בענפי ספורט אחרים ובעל המתקנים האיכותיים ביותר בהשוואה לענפים אחרים, מה שמקנה לענף זה פוטנציאל גבוה להצלחת הגדלת חשיפתו בקרב הציבור. על אף האמור, ענף ספורט הכדורסל נשים נופל בהרבה מקבוצות הבכירות הנמנות על ליגת הגברים בענף זה, כאשר החסם העיקרי בהשגת חסויות לליגת הנשים הבכירה בענף טמון בעובדה כי הגורם המתחרה על אותם נותני חסות, קרי ליגת הגברים, מקצוענית יותר ופופולארית יותר במשך שנים רבות. לאור האמור מועצת ספורט הנשים סבורה שיש מקום לפעול באופן ייזום לקידום ליגת הנשים הבכירה בענף בפרט לאור הפוטנציאל הגלום בה, והעובדה כי כיום משחקים אלו משודרים לציבור הרחב אולם השיבוץ של השידורים אינו מסייע בחשיפה מירבית בשלב זה ולא מהווה שיקול המסייע לגופים מסחריים ליטול על עצמם מתן חסות לליגה זו. לאור האמור ובכדי לסייע בהובלת שינוי תפיסתי של הציבור ביחס לספורט הנשים בכלל ובענף הכדורסל בפרט, המועצה המליצה למשרד להתקשר עם מינהלת הליגה הבכירה מתוך כוונה למתג את הקבוצות בחסות של פרויקט ספורט הנשים ובכך להביא להעצמתה. כאשר השאיפה כי בשנים הבאות המינהלת תוכל לגייס חסויות עתידיות מגופים מסחריים.
- מינהלת הליגה הינה המפעילה של ליגת הכדורסל נשים הבכירה של ישראל, אשר הינה גוף עצמאי, ללא תלות באיגוד הכדורסל. מטרתה העיקרית של מינהלת הליגה הינה ניהול של ליגת העל כליגה תחרותית מקצוענית ומסחרית, תוך מתן אפשרות לקבוצות המשתייכות לליגת העל לפעול באופן עצמאי בקבלת ההחלטות הקשורות למשחקי הליגה. המינהלת פועלת להעלאת רמתו של הכדורסל הישראלי ומסייעת לקידום הקבוצות באמצעות גיוס נותני חסות והגדלת ההכנסות מפרסום לטובת קבוצות הליגה.
- באחריות המנהלת, לנהל את הליגה על כל היבטיה, אלו הנוגעים לצד המקצועי:
  - הפעלה, ארגון, פיקוח והסדרת פעילותה של הליגה.
  - קביעת התקנון לליגה.
  - ניהולה ותפעולה של הליגה באופן שוטף.
  - כמו גם אלו הנוגעים לצד המסחרי/שיווקי:
    - שיווק ומסחור זכויות השידור הן בטלוויזיה, הן ברדיו והן באמצעי תקשורת נוספים.
    - שיווק ומסחור הפרסום במגרשים.
    - פיתוח וטיפוח הקשר עם כלי התקשורת.
    - העמקת הקשר של קבוצות הליגה עם הקהילה.
    - יצירת עניין אצל חובבי הספורט ומשיכת הקהל למגרשים לראות כדורסל ישראלי.
- ענף הכדורסל הינו הענף הפופולארי ביותר בישראל בקרב נשים, נערות וילדות, ובו משחקות מספר ספורטאיות גדול ביותר בהשוואה לשאר ענפי הספורט הנשיים הקבוצתיים האחרים בישראל.
- הנבחרת הלאומית של ישראל נשים בכדורסל, וכן הקבוצות בליגה המייצגות את ישראל במפעלים האירופיים השונים, מצליחות להגיע להישגים מכובדים בעשור האחרון, ואי לכך מקבלות חשיפה בערוצי התקשורת השונים. בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 29.11.16, בוצע פרסום הליך ספק יחיד כמתבקש בתקנות למשך 14 ימי עבודה, עד לתאריך 20.12.16, לא הוגשו השגות בנושא.

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים

החלטה: מאושר  
סיווג החלטה: 3(29) + 3א(א)  
תקנה תקציבית: 19-43-01-34 - ספורט

על החתום:

  
ע"ד עפרה שרון  
הלשכה המשפטית

  
רון בן  
סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

גיא אטיאס  
ממונה על התקציב

  
גדעון אליאס  
חשב

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.